



Reclamos de *confidencialidad*

NUEVO: "REGLAMENTO SOBRE OPERACIONES Y FUNCIONAMIENTO DEL INSTITUTO DE ESTADÍSTICAS"

LCDO. JOSÉ B. MÁRQUEZ REYES
28. SEPT. 2018
COMITÉ DE COORDINACIÓN DE ESTADÍSTICAS



Marco Legal

- **Constitución de Puerto Rico**
- Libertad de expresión (Art. II, sec. 2)
- **Soto v. Srío. de Justicia**, 112 DPR 477 (1982) (acceso a información)
 - "[E]xiste una estrecha relación entre el derecho a la libertad de expresión y la libertad de información"
 - "Sin conocimiento de hechos no se puede juzgar [ni] exigir remedios a los agravios gubernamentales"
- **IMPORTANTE:** La norma general debe ser la divulgación de parte del gobierno de la información que tiene en su poder; la confidencialidad es la excepción.



Marco Legal

- **Limitaciones** al derecho constitucional de acceso a la información:
 - i. lo declara específicamente una **ley o reglamento**
 - ii. información puede lesionar derechos fundamentales de **terceros**
 - iii. asuntos **probatorios**:
 - comunicación protegida por un *privilegio probatorio*
 - identidad de un *confidente* bajo Regla 515 de Evidencia
 - *información oficial* bajo Regla 514 de Evidencia



Marco Legal

- Leyes y reglamentaciones que limiten el acceso a información están sujetas a **escrutinio estricto**:
 - propulsa un **interés gubernamental importante o sustancial**
 - interés gubernamental no está relacionado con la supresión de la libre expresión
 - restricción del derecho a la libre expresión no es mayor que la esencial para propulsar dicho interés
- Comúnmente, las limitaciones de acceso a información pública por razón de **confidencialidad** buscan proteger la **identidad** de personas y su respectiva **información personal**.



Marco Legal

- **Ley Núm. 209-2003 (Art. 5): [e]l Instituto ejercerá los siguientes poderes y deberes:**
 - [p]romover el **acceso público** y la entrega rápida de los **datos, estadísticas y los informes** basados en dicha información que **produzcan las agencias gubernamentales**, con excepción de la reserva que sea esencial para proteger la **privacidad** debida a las empresas, los individuos y entidades que reclamen las **garantías de confidencialidad que en derecho procedan**.
 - [s]er el **copropietario de toda la información y el producto estadístico** que los **organismos gubernamentales desarrollen**; poder agregarla, difundirla y venderla según estime conveniente, sujeto a los **requisitos de confidencialidad plasmados en esta Ley**.



Marco Legal

- Ley Núm. 209-2003 (Art. 2): Definiciones:
 - **"Confidencialidad"** significa la garantía de que los datos que puedan **identificar a personas naturales o jurídicas** no serán divulgados y de que en el proceso de recopilación, trámite y registro administrativo de todo producto estadístico o información se asegure que el **uso dado a los datos estadísticos sea al único fin para el cual se solicita [...]** Asimismo, la garantía de que los datos que estas personas provean **no podrán ser utilizados en contra de éstos** en procesos administrativos o judiciales [...]



Marco Legal (Resumen)

- La norma general es el acceso y divulgación de información pública; la **confidencialidad es la excepción**.
- Cualquier reclamo de confidencialidad debe tener base en **ley o reglamentación**; y esa ley o reglamentación tiene que responder a un interés apremiante.



Marco Legal (Resumen)

- El Instituto de Estadísticas es **copropietario** de la información y productos estadísticos desarrollados por los organismos gubernamentales.
- El Instituto de Estadísticas está sujeto a normas de **confidencialidad**, según establece su ley habilitadora, así como cualquier otra ley o reglamentación.
- **Salvo que alguna ley indique lo contrario con respecto a cierta información en específico, cualquier reclamo de confidencialidad al Instituto, copropietario de la información gubernamental, debe ser en cuanto a la divulgación de dicha información y no al acceso para propósitos de análisis y estadística por parte del Instituto.**



(Nuevo) Reglamento sobre Operaciones y Funcionamiento del Instituto de Estadísticas (2018)

- **Propósito:** Adoptar normas y procedimientos de operaciones comunes del Instituto.
- **Artículo 2: Reclamos de Confidencialidad al Instituto de Estadísticas**
 - ¿Cuál será el procedimiento aplicable cuando una persona o entidad a quien el Instituto le requiera determinada información levante un planteamiento de confidencialidad como objeción al requerimiento?

Artículo 2: Reclamos de Confidencialidad al Instituto de Estadísticas



- **Sección 2.01: Trasfondo**
 - Marco legal (Const. PR y Ley Núm. 209-2003)
- **Sección 2.02: Deber de Consultores o Contratistas del Instituto**
 - El deber de proteger información confidencial aplica tanto al Instituto como a sus consultores y contratistas.
- **Sección 2.03: Obligación de Proveer Información**
 - [A continuación]
- **Sección 2.04: Procedimiento para Atender Reclamos de Confidencialidad**
 - [A continuación]

Sección 2.03: Obligación de Proveer Información



◦ *Ninguna persona a quien le sea de aplicación la Ley 209-2003 podrá negarse a entregar información al Instituto de Estadísticas que haya sido requerida mediante solicitud u orden de requerimiento de información de la Dirección Ejecutiva, o mediante orden o resolución de la Junta de Directores del Instituto, bajo el fundamento de que la información solicitada o requerida por la Dirección Ejecutiva o la Junta es **información confidencial o privilegiada**. Solo estarán excluidos de esta norma aquellos reclamos que estén debidamente enmarcados y fundamentados en el **privilegio abogado-cliente**.*

Sección 2.04: Reclamos de Confidencialidad



- Ante un requerimiento de información por parte del Instituto, quien entienda que toda o parte de la información requerida es confidencial **deberá, al entregar la información:**
 - Indicar expresamente por escrito que la información entregada incluye información que, a su entender, es información **confidencial o privilegiada**
 - **Identificar específicamente la información** que, a su entender, es confidencial o privilegiada;
 - Expresar por escrito la **razón** por la cual entiende que la información debe ser clasificada por el Instituto como confidencial o privilegiada;
 - Identificar y discutir por escrito las **fuentes de derecho** que sustentan su(s) reclamo(s) de confidencialidad o privilegio sobre la información; y
 - Proveer el **nombre e información de contacto** de la persona con quien el personal del Instituto podrá comunicarse en relación con el reclamo de confidencialidad.



Sección 2.04: Reclamos de Confidencialidad

- **Términos para presentar reclamos de confidencialidad:**
 - **Por lo general:** término establecido en el *requerimiento* de la información.
 - **Prórrogas:** Posibilidad de *términos adicionales de hasta cinco (5) días laborables desde la fecha en que la información fue entregada, para cumplir con los requisitos establecidos en los sub-incisos (A)(2) al (A)(5).*



Sección 2.04: Reclamos de Confidencialidad

- **Notificación de determinaciones sobre reclamos de confidencialidad:**
 - *El Instituto evaluará todos los reclamos de confidencialidad o privilegio que se hagan a tenor con lo establecido en esta Sección. En caso de que, a luz de su análisis, el Instituto concluya que determinada información sobre la cual se haya hecho un reclamo de confidencialidad o privilegio no lo es, el Instituto deberá notificar por escrito su decisión a la persona que hizo el reclamo.*
 - **Dirección Ejecutiva** (determinaciones basadas en solicitudes, órdenes o resoluciones de la Junta de Directores)
 - **Junta de Directores** (determinaciones basadas en órdenes de procedimientos cuasi-judiciales)



Sección 2.04: Reclamos de Confidencialidad

- **Término del Instituto para publicar información tras rechazar reclamo de confidencialidad:** *El Instituto no podrá **publicar o divulgar** la información que haya sido objeto de un reclamo de confidencialidad o privilegio rechazado por el Instituto sin que haya transcurrido un término de al menos diez (10) días desde la fecha en que el Instituto haya notificado su decisión.*
- **Renuncia de reclamo:** *Toda persona que no cumpla con lo establecido en los incisos (A) y (B) de esta Sección renunciará a cualquier reclamo de confidencialidad o privilegio.*



Artículo 2 (Resumen)

- El carácter confidencial o privilegiado de determinada información **no** es fundamento para incumplir una solicitud o requerimiento de información por parte del Instituto de Estadísticas.
- Ante un **reclamo de confidencialidad**, lo que procede es hacer entrega de la información en el término otorgado, junto a un **escrito** en el que se explique, detalle y fundamente la confidencialidad de la información.
- De no acoger el planteamiento, el Instituto de Estadísticas emitirá una determinación y notificará la misma, de manera que la parte pueda pedir **revisión judicial**.

Contacto

- Lcdo. José B. Márquez Reyes
- *Ayudante Especial del Dr. Mario Marazzi Santiago, Dir. Ejec.*
- 787-993-3341
- jose.marquez@estadisticas.pr
